



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

Информация

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ и оценка законности, целесообразности, эффективности использования
муниципального недвижимого имущества Муниципальным бюджетным дошкольным
образовательным учреждением «Детский сад №195 г. Челябинска»
и Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Дворец
пионеров и школьников имени Н. К. Крупской г. Челябинска»**

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объекты мероприятия: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 195 г. Челябинска» (далее – МБДОУ ДС № 195, Учреждение), Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Дворец пионеров и школьников имени Н. К. Крупской г. Челябинска (далее – МАУ ДО «ДПШ», Учреждение).

Исследуемый период: 2021 год и I квартал 2022 года.

Период проведения мероприятия: май – июнь 2022 года.

В КСП г. Челябинска поступило коллективное обращение и обращение депутата о возможных нарушениях организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования в связи с упразднением филиала МБДОУ ДС № 195 и передачей помещений МАУ ДО «ДПШ», а также по вопросу законности, целесообразности передачи МАУ ДО «ДПШ» помещений в аренду третьим лицам.

С целью проверки изложенных доводов КСП г. Челябинска проведен анализ, оценка законности, целесообразности, эффективности использования муниципального недвижимого имущества МАУ ДО «ДПШ», МБДОУ ДС № 195.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

Для осуществления уставной деятельности МАУ ДО «ДПШ» по состоянию на 01.01.2022 Учреждение наделено имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления, в том числе 4 объектами недвижимого имущества, расположенными по адресу: г. Челябинск, проспект Свердловский, д. 59 (административный, театральный и спортивные корпуса) и ул. Карла Либкнехта, д. 9. Заключены договоры аренды нежилого помещения первого этажа многоквартирного жилого дома, общей площадью 2 495,5 кв.м, расположенного по адресу: г. Челябинск, проспект Героя России Евгения Родионова, д. 13 с целью размещения филиала МАУДО «ДПШ».

I. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения (недостатки), допущенные:

МАУ ДО «ДПШ»

1. В нарушение требований договора безвозмездного пользования (договор ссуды) муниципальным имуществом от 10.11.2008 и договора безвозмездного пользования (договор

ссуды) муниципальным имуществом от 18.02.2008, объекты недвижимого имущества переданы ссудополучателю без акта приема-передачи.

2. В договоре от 18.02.2008 не определена площадь передаваемых помещений.

Отсутствие в условиях договора, либо неточно установленная площадь передаваемых в пользование помещений влечет за собой риски неверного отражения справедливой стоимости арендных платежей в бухгалтерском учете.

3. В нарушение Федерального закона № 402-ФЗ¹, договора безвозмездного пользования (договор ссуды) муниципальным имуществом от 22.08.2012 и договора безвозмездного пользования (договор ссуды) муниципальным имуществом от 01.10.2014 площадь переданных в безвозмездное пользование помещений согласно условиям договоров, не соответствует площади данных помещений, указанных в техническом паспорте. Расхождение составило 2,1 и 207,6 кв. м.

МБДОУ ДС № 195

1. В нарушение СГС «Аренда»² Учреждением не отражен в балансе (ф. 0503730) объект учета операционной аренды – право пользования активом в составе нефинансовых активов как самостоятельный объект бухгалтерского учета: имущество, полученное по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ³.

2. В нарушение требований пункта 333 Инструкции № 157н⁴ вышеуказанное имущество, полученное по договору безвозмездного пользования не учтено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в условной стоимости 1 рубль.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

3. Отсутствуют правовые основания пользования земельным участком, на котором размещена детская игровая площадка, расположенная по адресу: г. Челябинск, Свердловский проспект, д. 59.

II. При рассмотрении коллективного обращения и обращения депутата, установлено следующее.

1. Вопрос о закрытии структурного подразделения МБДОУ ДС № 195 и передаче (возврате) помещений МАУДО «ДПШ» в целях его использования в соответствии с уставной деятельностью находится на стадии рассмотрения Комитетом по делам образования города Челябинска (далее – Комитет).

Процесс закрытия филиала будет осуществляться поэтапно, окончательные сроки закрытия будут определены исходя из численности посещающих воспитанников, и согласия всех сторон, в том числе родителей воспитанников (согласно информации Комитета).

На дату подготовки заключения распорядительный документ о расформировании (закрытии) структурного подразделения (сроках расформирования (закрытия)) отсутствует.

¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ).

² Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н (далее - СГС «Аренда»).

³ КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

⁴ Приказ Минфина России от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

2. В 2008 году открытие структурного подразделения МБДОУ ДС № 195 обусловлено принятием мер, направленных на увеличение количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Челябинска, в результате чего часть помещений театрального и спортивного корпусов МАУДО «ДПШ» общей площадью 785,6 кв. м, расположенных по адресу: г. Челябинск, Свердловский пр-т, д. 59 переданы МБДОУ ДС № 195 по договору безвозмездного пользования (договор ссуды) муниципальным имуществом города Челябинска от 10.11.2008 для размещения его структурного подразделения.

3. По данным АИС⁵ «Сетевой город. Образование» наполняемость групп в структурном подразделении МБДОУ ДС № 195 в течение проверяемого периода (2021 год, I квартал 2022 года) неизменно составляла 76 человек. По состоянию на 14.06.2022 числится 71 воспитанник в 3 группах: средняя (4-5 лет) – 24, старшая (5-6 лет) – 23, подготовительная (6-7 лет) – 24. Структурное подразделение на момент проверки осуществляло свою деятельность в штатном режиме.

4. По информации, представленной Комитетом потребность в местах для детей в дошкольных образовательных учреждениях (далее – ДОУ) за период с 01.09.2020 по 01.06.2022 уменьшилась в 1,9 раз, в том числе в ДОУ, территориально расположенных в Центральном районе города Челябинска в 1,8 раза (с 1429 до 811).

В микрорайоне «Алое поле» функционируют девять ДОУ. По состоянию на 15.06.2022 в шести ДОУ, расположенных в территориальной близости от структурного подразделения МБДОУ ДС № 195, имеется 96 свободных места.

В электронной очереди на прием и зачисление в МБДОУ ДС № 195 только в 5 заявках структурное подразделение МБДОУ ДС № 195 отмечено как основное предпочитаемое.

5. В соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области от 02.12.2020 № 1026-рп «О реализации мероприятий по созданию и функционированию центра цифрового образования детей «IT-куб» в Челябинской области в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда», национального проекта «Образование» утверждена дорожная карта по созданию и функционированию центра цифрового образования детей «IT-куб» Челябинская область признана победителем конкурсного отбора на создание и функционирование двух центров цифрового образования детей «IT-куб» в 2024 году, один из которых планируется сформировать на базе МАУДО «ДПШ». Реализация данного мероприятия предусмотрена в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Челябинске»⁶.

Передача помещений (возврат) МАУДО «ДПШ» обусловлена необходимостью создания инфраструктуры центра цифрового образования детей «IT-куб» и использованием таких помещений в соответствии с уставными целями МАУДО «ДПШ» (согласно информации представленной МАУДО «ДПШ», Комитетом).

6. Концепцией развития дополнительного образования, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.03.2022 № 678-р, задан вектор на развитие дополнительного образования, в том числе путем создания для этого всех необходимых условий.

Проведенный анализ показал, что количество обучающихся МАУДО «ДПШ» за период 2020-2022 годы увеличилось на 20 процентов (на 2 186 человек).

7. В проверяемом периоде по адресу места нахождения МАУДО «ДПШ» ежегодно заключалось 4 договора аренды, предметом которых является недвижимое имущество (нежилые помещения) общей площадью 13 кв. м для размещения обеспечения буфетного

⁵ АИС – Автоматизированная информационная система (далее – АИС).

⁶ Муниципальная программа «Развитие образования в городе Челябинске», утвержденная распоряжением Администрации города Челябинска от 01.02.2022 № 957.

обслуживания и размещения аппаратов по продаже горячих, прохладительных напитков, продуктов питания, бахил.

В ходе обследования объектов недвижимости (помещений) фактов незаконной сдачи имущества в аренду не установлено. Помещения и учебные классы используются для осуществления уставной деятельности МАУДО «ДПШ».

8. В проверяемом периоде МАУ ДО «ДПШ» заключено 8 договоров безвозмездного пользования (договор ссуды) муниципальным имуществом. Договоры заключены в трехстороннем порядке между МАУДО «ДПШ», муниципальными учреждениями и КУИ и ЗО с целью проведения спортивных, хореографических занятий и занятий по общеобразовательным программам.

2. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

1. Направить информационные письма:

1.1. Заместителю Главы города по социальному развитию для сведения.

1.2. Председателю Комитета по делам образования города Челябинска для сведения и организации контроля над устранением нарушений (недостатков) подведомственными учреждениями.

1.3. Директору МАУ ДО «ДПШ» и заведующему МБДОУ ДС № 195 для принятия мер по устранению нарушений (недостатков), выявленных в ходе проверки и исключению их из дальнейшей деятельности.

1.4. Гражданину (депутату) для сведения.

2. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, копии представления и информационных писем Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

3. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Челябинска

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 07 июля 2022 года № 03/1-06/13-2.